

---

# 화성시문화재단

## 인권영향평가 수행 연구용역

---

- 요약보고서 -

2023. 09.

# 제1장 인권영향평가 개요

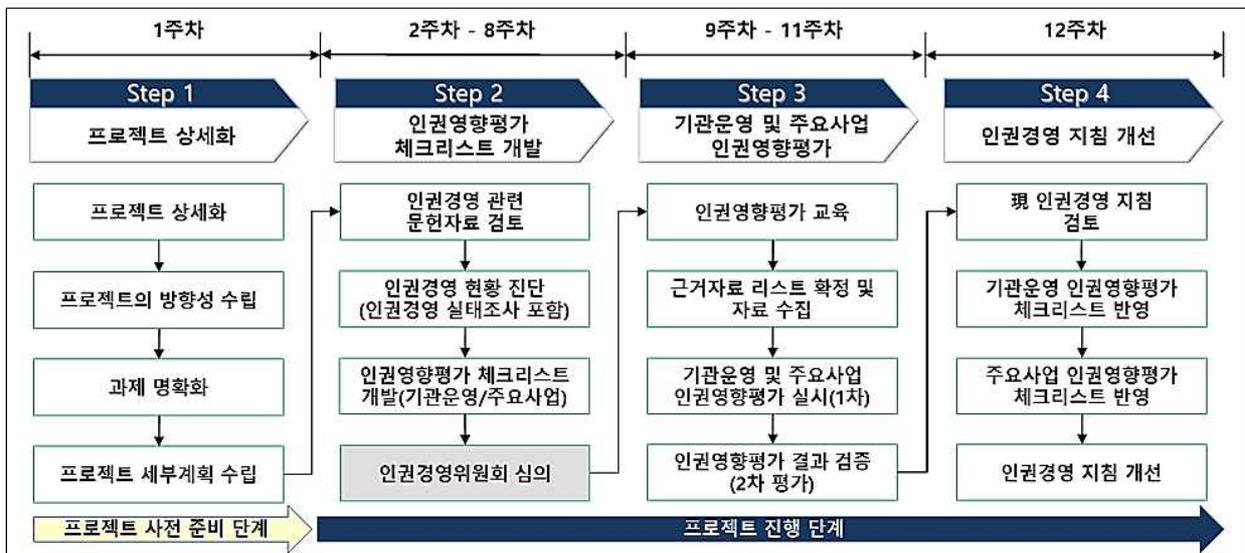
## 1. 인권영향평가 목적

- 재단의 인권경영 실행계획에 따른 인권영향평가 체크리스트 개발, 기관운영 및 주요사업 인권영향평가를 통한 ‘공공기관 인권경영 매뉴얼(국가인권위원회, 2018)’에 제시된 세계 기준의 인권경영체계를 구축함. 또한 인권경영을 통해 재단 구성원의 인권의식 향상과 전문예술가 및 화성시민의 인권문화 확산 발전에 기여함

## 2. 인권영향평가 추진절차

- 화성시문화재단 인권영향평가 수행 연구용역은 프로젝트 상세화, 인권영향평가 체크리스트 개발, 기관운영 및 주요사업 인권영향평가, 인권경영 지침 개선의 4단계 모듈로 구성되어 있으며, 약 12주간 진행됨

<그림 1> 인권영향평가 추진절차



# 제2장 인권영향평가 체크리스트 개발

## 1. 기관운영 인권영향평가 체크리스트 개발

- 2023년 화성시문화재단 기관운영 인권영향평가 체크리스트 개발 결과, 10개 평가분야 (변동 없음), 32개 평가항목(1개 증가), 135개 평가지표(8개 증가)로 도출되었으며, 2023년 8월 17일 제1회 인권경영위원회에서 심의·의결하여 수정, 보완함

<표 1> 기관운영 인권영향평가 체크리스트 평가지표 비교표

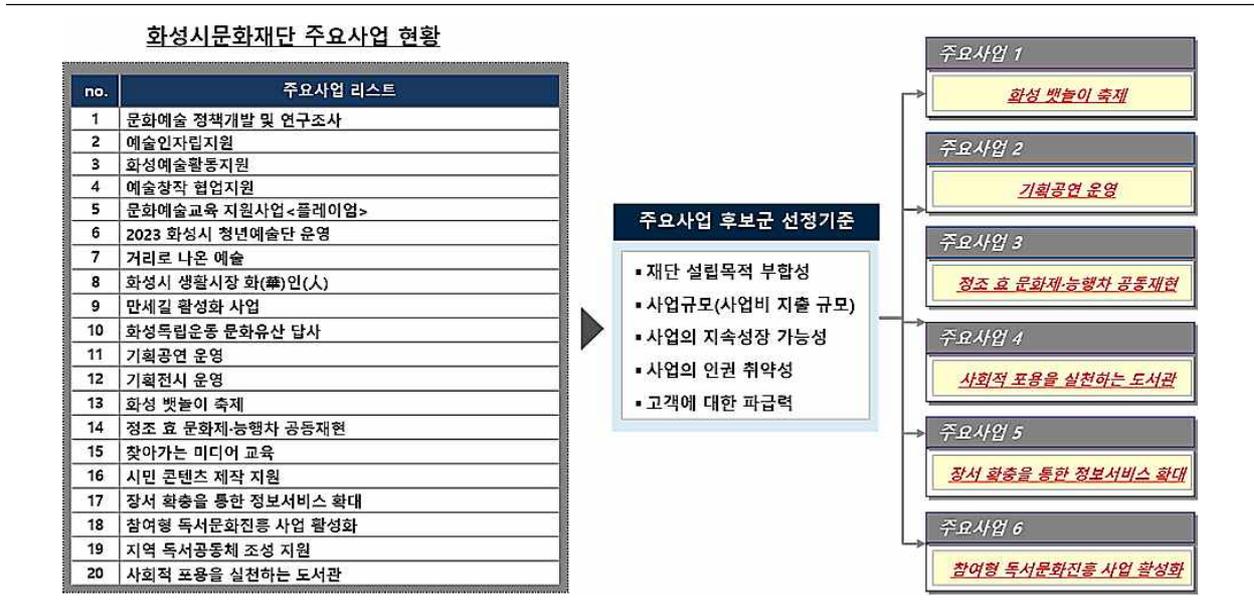
평가분야	평가항목	평가지표			
		As Is	To Be	증감	
1	인권경영 체제의 구축	1-1. 인권존중 정책선언	5	5	-
		1-2. 인권영향평가 실시	5	5	-
		1-3. 인권경영 제도화를 위한 필요조치	4	5	+1
		1-4. 인권경영성과	6	6	-
		1-5. 구제절차 마련	5	6	+1
		<b>1-6. 인권교육 시행(신설)</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>+2</b>
2	고용상의 비차별	2-1. 고용상 비차별	5	5	-
		2-2. 고용상 남녀비차별	6	6	-
		2-3. 비정규직 근로자 비차별	3	3	-
		<b>2-4. 외국인근로자 비차별(삭제)</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>-2</b>
3	결사 및 단체교섭의 자유 보장	3-1. 결사·단체교섭의 자유	4	4	-
		3-2. 노동조합 활동 불이익 처우 금지	5	3	-2
		3-3. 단체교섭 보장 및 성실한 이행	5	5	-
4	강제 노동의 금지	4-1. 강제노동 금지	6	5	-1
5	아동노동의 금지	5-1. 연소자 고용 금지	3	3	-
6	산업안전 보장	<b>6-1. 안전보건관리계획 수립(신설)</b>	<b>-</b>	<b>4</b>	<b>+4</b>
		6-2. 작업장 안전	5	5	-
		6-3. 임산부 및 장애인 등 보호	4	4	-
		6-4. 필수장비 제공 및 교육 실시 등	4	4	-
		6-5. 산업재해 피해근로자 지원	3	3	-
7	책임 있는 공급망 관리	7-1. <b>협력기관</b> 등의 인권경영 실천 지원( <b>명칭 변경</b> )	3	4	+1
		7-2. 모니터링 실시	2	2	-
		7-3. 보안담당직원에 의한 인권침해 방지	2	2	-
8	환경권 보장	8-1. 환경경영체제 수립 및 유지	5	5	-
		8-2. 환경정보의 공개	2	2	-
		8-3. 비상계획 수립	4	4	-
9	고객 인권 보호	9-1. 고객 권익 보장	4	4	-
		<b>9-2. 서비스 불만족 시 조치(신설)</b>	<b>-</b>	<b>3</b>	<b>+3</b>
		9-3. 고객 사생활 보호	7	7	-
10	직원 인권 보호	10-1. 직장 내 괴롭힘·갑질 예방	5	7	+2
		10-2. 성희롱·성폭력 예방	3	3	-
		10-3. 직원 보호	4	5	+1
		<b>10-4. 양질의 휴식 보장(삭제)</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>-2</b>
		10-5. 모성보호 및 일·가정 양립	4	4	-
<b>계</b>		<b>127</b>	<b>135</b>	<b>+8</b>	

## 2. 주요사업 인권영향평가 체크리스트 개발

### (1) 주요사업 인권영향평가 대상사업 선정

- 재단의 20개 주요사업 평가 결과, 화성 뱃놀이 축제, 기획공연 운영, 사회적 포용을 실천하는 도서관 등 6개 사업이 주요사업 후보군으로 도출

<그림 2> 주요사업 인권영향평가 대상사업 후보군



### (3) 주요사업 인권영향평가 대상사업 선정

- 주요사업 인권영향평가 대상사업은 사회적 포용을 실천하는 도서관, 장서 확충을 통한 정보서비스 확대, 참여형 독서문화진흥 사업 활성화를 포괄하는 **도서관 운영 및 사업**으로 선정함

<표 2> 주요사업 인권영향평가 대상사업 선정

No	사업명	평가 결과		대상사업		사업 확정
		점수	순위	1안	2안	
1	화성 뱃놀이 축제	25	1	◎	X	
2	기획공연 운영	24	2	X	◎	
3	정조 효 문화제·능행차 공동재현	24	2	X	◎	
4	사회적 포용을 실천하는 도서관	24	2	X	◎	◎
5	장서 확충을 통한 정보서비스 확대	23	5	X	◎	
6	참여형 독서문화진흥 사업 활성화	23	5	X	◎	

## (2) 주요사업 인권영향평가 체크리스트 개발

- 도서관 운영 및 사업 인권영향평가 체크리스트는 7개 평가항목, 31개 평가지표로 구성되며, 2023년 8월 17일 제1회 인권경영위원회에서 심의·의결하여 확정함

<표 3> 도서관 운영 및 사업 인권영향평가 체크리스트

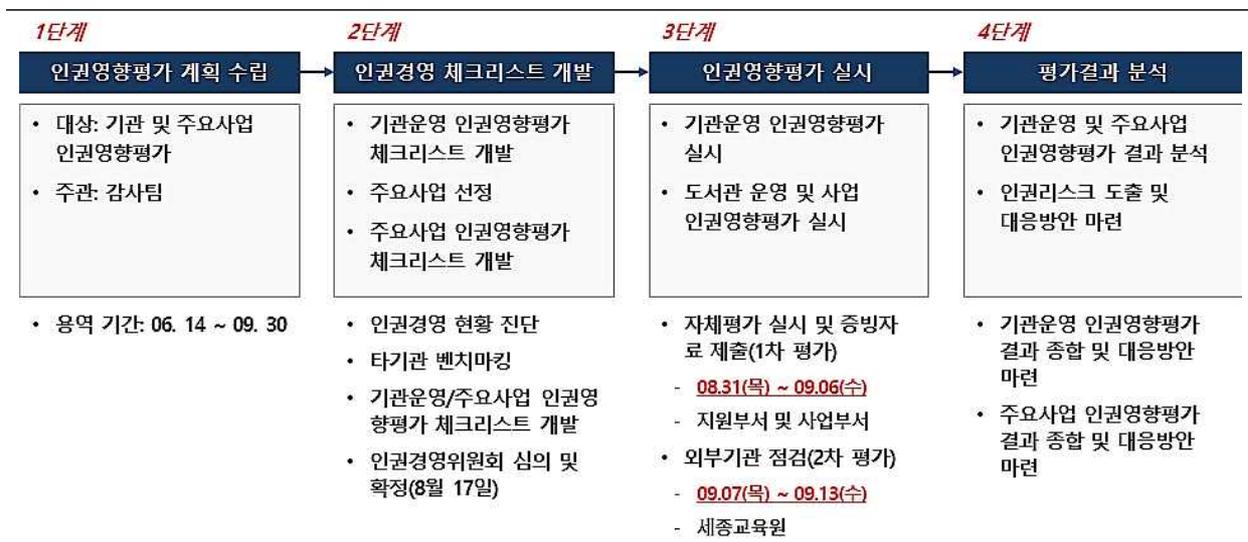
주요사업	평가항목	평가지표	비고
1 도서관 운영 및 사업	1-1. 사업기획	3	
	1-2. 공정운영	7	
	1-3. 사회약자 이용편의 보장	3	
	1-4. 안전보장	6	
	1-5. 고객 인권 보호	5	
	1-6. 직원 인권 보호	4	
	1-7. 사업결과 및 환류	3	
	계	31개	

## 제3장 기관운영 및 주요사업 인권영향평가

### 1. 인권영향평가 프로세스

- 인권영향평가 프로세스는 인권영향평가 계획 수립, 인권경영 체크리스트 개발, (자체/외부) 인권영향평가 실시 및 평가결과 분석의 4단계로 진행함

<그림 3> 인권영향평가 프로세스

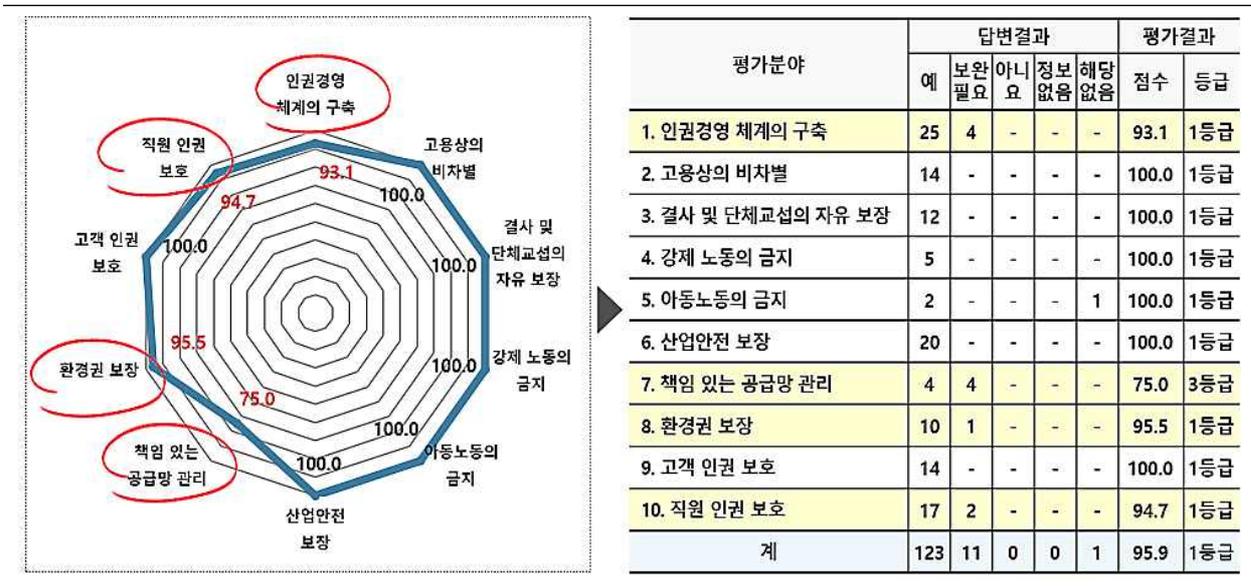


## 2. 기관운영 인권영향평가 결과

### (1) 기관운영 인권영향평가 종합 결과

- 기관운영 인권영향평가 결과, 평균 95.9점(2022년 84.7점 대비 11.2점 상승)의 1등급으로 나타났으나, 우선적으로 「책임 있는 공급망 관리」를 강화하고, 「인권경영 체계의 구축」, 「직원 인권 보호」, 「환경권 보장」 분야에 대한 개선 노력이 요구됨

<그림 4> 기관운영 인권영향평가 종합



### (2) 기관운영 인권영향평가 종합 의견

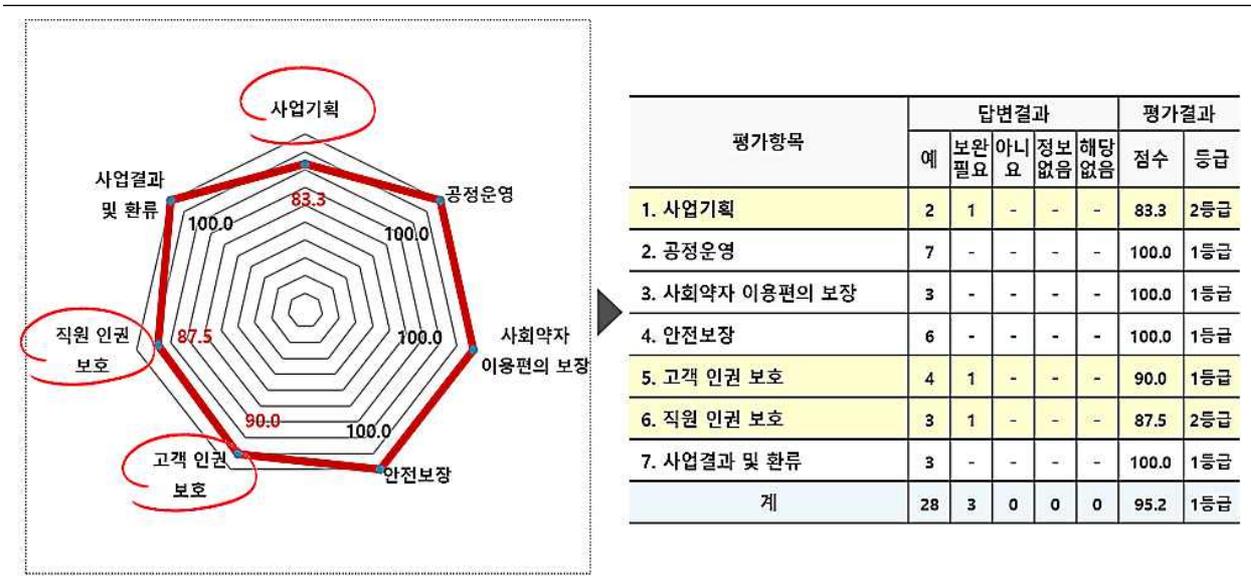
- 화성시문화재단은 모든 경영활동에서 인간의 존엄과 가치를 중시하는 인권경영을 지향하기 위하여 인권경영을 선언하고 인권경영 지침 제정 등 인권경영체계를 구축하였으며, 인권경영 제도화를 위한 노력을 하고 있는 것으로 평가됨
- 짧은 시간에 인권경영을 위한 인권경영위원회 및 인권경영 주관부서 등 인권경영 추진조직을 구축하고, 인권경영 내재화를 위해 인권경영 교육 및 공감대 확산 프로그램 운영 등을 실시하고 있음
- 고용상의 비차별, 결사 및 단체교섭의 자유 보장, 강제 노동의 금지, 아동노동의 금지, 산업안전 보장 및 고객 인권 보호 7개 평가분야는 매우 우수한 수준으로 평가됨. 다만, 인권경영 체계의 구축, 책임 있는 공급망 관리, 환경권 보장 및 직원 인권 보호 4개 평가분야는 우수한 수준이지만 개선을 위한 노력은 필요함
- 특히, 협력기관의 인권침해 예방 등 책임 있는 공급망 관리 평가분야의 인권경영 수준 향상을 위해 전사적 차원에서 자원을 집중할 필요성이 있다고 판단됨

### 3. 주요사업 인권영향평가 결과

#### (1) 주요사업 인권영향평가 종합 결과

- 도서관 운영 및 사업에 대한 인권영향평가 결과, 평균 95.2점(2022년 87.8점 대비 7.4점 상승)의 1등급으로 나타났으나, 「사업기획」, 「직원 인권 보호」, 「고객 인권 보호」 평가항목에 대한 개선 노력이 요구됨

<그림 5> 주요사업 인권영향평가 종합



#### (2) 주요사업 인권영향평가 종합 의견

- 재단의 2022년 주요사업 인권영향평가 대상사업은 공연장 운영 및 사업으로 선정하였으나, 2023년은 도서관 운영 및 사업으로 선정함. 재단에서 추진하는 사업 중 핵심사업을 중심으로 주요사업 인권영향평가 대상사업을 선정하고, 도서관 운영 및 사업에 대한 인권영향평가를 위해 주요사업 인권영향평가 체크리스트를 개발하는 등 재단의 핵심사업 전반에 인권경영 의지를 표명하고자 노력한 것으로 판단됨
- 주요사업 인권영향평가 평가항목인 공정운영, 사회약자 이용편의 보장, 안전보장, 사업결과 및 환류 4개 평가항목은 인권침해가 유발하거나 연루되지 않기 위한 시스템을 구축하고 있는 것으로 평가됨. 다만, 7개 평가항목 중 사업기획, 고객 인권 보호, 직원 인권보호 3개 평가항목에 대한 개선은 필요한 것으로 나타남
- 향후 사업규모, 사업의 인권 취약성, 고객에 대한 파급력 등을 고려하여 인권영향평가 대상사업을 검토할 필요성이 있으며, 도서관 운영 및 사업에 대한 주요사업 인권영향평가 체크리스트에 대한 지속적인 업데이트도 필요함

## 제4장 인권경영 선언문 및 지침 개선방안

### 1. 인권경영 선언문 개정안

- 화성시문화재단의 인권경영 선언문 검토 결과는 다음과 같음

<표 4> 인권경영 선언문 검토 결과

현재(As Is)	개정안(To Be)
직원의 인권 보호 및 모성보호 등의 내용 없음	하나, 우리는 모든 직원의 인격권, 건강권, 휴식권 등을 위해 우호적 근무환경을 조성하며, 직원의 모성보호와 일가정 양립을 위해 노력한다.
하나, 우리는 모든 이해관계자에 대하여 인종, 종교, 장애, 성별·성적 지향, 학력, 나이, 출신 지역, 정치적 견해, 문화적 차이 등을 이유로 어떠한 차별도 허용하지 않는다	하나, 우리는 <b>임직원을 포함한</b> 모든 이해관계자에 대하여 인종, 종교, 장애, 성별·성적 지향, 학력, 나이, 출신 지역, 정치적 견해, 문화적 차이 등을 이유로 어떠한 차별도 허용하지 않는다

### 2. 인권경영 지침 개정안

#### (2) 제3장 인권경영 체계 개정안

<표 5> 제3장 인권경영 체계 제19조(인권경영 주관부서) 개정안

현재(As Is)	개정안(To Be)
제19조(인권경영 주관부서) 재단은 인권경영의 원활한 이행을 위하여 인권경영 주관부서(이하 "주관부서"라 한다.)를 정하여 운영하며, 주관부서는 다음 각 호의 업무를 담당한다. 1. 인권경영 계획 수립 및 시행에 관한 사항 2. 인권교육 시행에 관한 사항 3. 인권영향평가 시행에 관한 사항 4. 그 밖에 화성시문화재단 대표이사(이하 "대표이사"라 한다.)가 필요하다고 인정하는 사항	제19조(인권경영 주관부서) 재단은 인권경영의 원활한 이행을 위하여 인권경영 주관부서(이하 "주관부서"라 한다.)를 정하여 운영하며, 주관부서는 다음 각 호의 업무를 담당한다. 1. 인권경영 계획 수립 및 시행에 관한 사항 2. 인권교육 시행에 관한 사항 3. 인권영향평가 시행에 관한 사항 <b>4. 인권경영위원회의 운영 및 지원에 관한 사항(신설)</b> <b>5. 인권경영 실태조사 시행에 관한 사항(신설)</b> <b>6. 그 밖에 화성시문화재단 대표이사(이하 "대표이사"라 한다) 또는 인권경영위원회 위원장(이하 "위원장"이라 한다)이 필요하다고 인정하는 사항(개정)</b>

(3) 제4장 인권경영위원회 개정안

<표 6> 제4장 인권경영위원회 제23조(구성) 개정안

현재(As Is)	개정안(To Be)
<p>제23조(구성) 위원회는 다음과 같이 구성한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 위원회는 위원장 1인을 포함하여 5인 내외 위원으로 구성한다.</li> <li>2. 위원은 내부위원과 외부위원으로 구성한다.</li> <li>3. 내부위원은 대표이사, 노동조합대표, 경영기획본부장 3명을 당연직으로 구성한다.</li> <li>4. 노동조합 대표는 노동조합 위원장 또는 노동조합이 추천하는 1명을 위원으로 임명한다.</li> <li>5. 외부위원은 이해관계자를 대변하고 인권 전문성과 감수성을 지닌 인권옹호자로서, 인권단체 활동가, 연구자, 변호사, 노무사 등에서 2명 이내로 대표이사가 위촉한다.</li> <li>6. 외부위원의 임기는 2년으로 하되 1회 연임할 수 있다. 내부 당연직 위원 임기는 해당 직위 재임 기간으로 한다.</li> <li>7. 자문을 위해 필요한 경우, 위원회에 외부전문가를 자문위원으로 참여시킬 수 있다.</li> <li>8. 인권경영위원회 사무 처리를 위해 간사 1인, 서기 1인을 두며, 간사는 주관부서 팀장, 서기는 주관부서 담당자로 한다.</li> </ol>	<p>제23조(구성) 위원회는 다음과 같이 구성한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 위원회는 위원장 1인을 포함하여 5인 내외 위원으로 구성한다.</li> <li>2. 위원은 내부위원과 외부위원으로 구성한다.</li> <li>3. 내부위원은 대표이사, 노동조합 대표, 경영기획본부장 3명을 당연직으로 구성한다.</li> <li>4. 노동조합 대표는 노동조합 위원장 또는 노동조합이 추천하는 1명을 위원으로 임명한다.</li> <li>5. 외부위원은 이해관계자를 대변하고 인권 전문성과 감수성을 지닌 인권옹호자로서, 인권단체 활동가, 연구자, 변호사, 노무사, <b>사회적 취약계층, 지역주민 등에서 2명 이내로</b> 대표이사가 위촉한다(<b>개정</b>).</li> <li>6. 외부위원의 임기는 2년으로 하되 1회 연임할 수 있다. 내부 당연직 위원 임기는 해당 직위 재임 기간으로 한다.</li> <li>7. 자문을 위해 필요한 경우, 위원회에 외부전문가를 자문위원으로 참여시킬 수 있다.</li> <li>8. 인권경영위원회 사무 처리를 위해 간사 1인, 서기 1인을 두며, 간사는 주관부서 팀장, 서기는 주관부서 담당자로 한다.</li> </ol>

(4) 제5장 인권영향평가 개정안

- 제5장 인권영향평가 제29조(인권영향평가) 개정안

<표 7> 제5장 인권영향평가 제29조(인권영향평가) 개정안

현재(As Is)	개정안(To Be)
<p>제29조(인권영향평가) 재단은 인권실천·점검의무의 일환으로 필요에 따라 인권영향평가를 실시한다.</p>	<p>제29조(인권영향평가) ① 재단은 <b>인권경영 실천 및 인권경영 점검의무 준수를 위해 기관운영 및 주요사업 인권영향평가를 실시할 수 있다(개정).</b></p> <p>② 재단은 <b>구성원의 인권의식 수준 진단 및 제고를 위해 인권경영 실태조사(설문조사)를 연 1회 정기적으로 실시할 수 있다(신설).</b></p>

○ 제5장 인권영향평가 제30조(인권영향평가 실시 및 보고) 개정안

**<표 8> 제5장 인권영향평가 제30조(인권영향평가 실시 및 보고) 개정안**

현재(As Is)	개정안(To Be)
<p>제30조(인권영향평가 실시 및 보고) 재단은 인권영향평가를 아래와 같이 실시하고 보고한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 재단은 기관 운영, 특정 법규 제정과 개정, 정책이나 사업 등 임직원과 이해관계자의 인권에 영향을 미치는 사안을 대상으로 인권영향평가를 실시할 수 있다.</li> <li>2. 인권경영 주관부서는 인권영향평가를 주관하며, 관련 자료를 각 부서 및 소속 기구에 요청할 수 있다.</li> <li>3. 재단은 인권영향평가를 외부 독립기관에 위탁하여 시행할 수 있다.</li> <li>4. 인권경영위원회는 인권영향평가 결과를 심의하고 채택한다.</li> <li>5. 인권영향평가에 대한 세부절차와 방법은 사안에 따라 별도 계획을 수립하여 실시한다.</li> </ol>	<p>제30조(인권영향평가 실시 및 보고) 재단은 인권영향평가를 아래와 같이 실시하고 보고한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 재단은 기관 운영, 특정 법규 제정과 개정, 정책이나 사업 등 임직원과 이해관계자의 인권에 영향을 미치는 사안을 대상으로 인권영향평가를 실시할 수 있다.</li> <li>2. 인권경영 주관부서는 인권영향평가를 주관하며, 관련 자료를 각 부서 및 소속 기구에 요청할 수 있다.</li> <li>3. 재단은 인권영향평가를 외부 독립기관에 위탁하여 시행할 수 있다.</li> <li>4. 인권경영위원회는 인권영향평가 결과를 심의하고 채택한다.</li> <li>5. 인권영향평가에 대한 세부절차와 방법은 사안에 따라 별도 계획을 수립하여 실시한다.</li> <li><b>6. 재단은 인권영향평가 결과를 홈페이지 등에 게시하여 공개한다(신설).</b></li> </ol>

끝.